



Rio de Janeiro, 7 de noviembre de 2016

Sr. Carlos Andrés Amaya Rodríguez
Gobernador Departamento de Boyacá

Sr. Pedro Pablo Salas
Delegado Diálogo Social Gobernación de Boyacá

Sr. Roberto Ariano
Jefe de Parque Nacional Natural El Cocuy

Sr. John Javier Blanco López
Alcalde Municipio Güicán de la Sierra

Sr. Ramiro Daza Mora
Alcalde Municipio El Cocuy

ASUNTO: Consideraciones de Acceso PanAm frente al conflicto del Parque Nacional Natural El Cocuy

Estimados señores,

Le escribo en nombre de Acceso PanAm, una organización sin fines de lucro que visa a la preservación de los recursos naturales de las montañas y acceso al libre acceso de escaladores a los mismos. Acceso PanAm trabaja en estrecho contacto con Organizaciones Locales de Escalada y manejadores de tierras publicas o privadas para encontrar soluciones que beneficien al jefes de áreas protegidas, directores de agencias ambientales y de manejo de parques, escaladores y montañistas.

Los montañistas Colombianos y organizaciones de escaladores están en contacto con Acceso PanAm para que los asistamos en el conflicto del Parque Nacional Natural El Cocuy. Según entendemos el parque está cerrado debido al conflicto con las comunidades locales que culpan a los escaladores de los impactos ambientales como: el retroceso glaciario, el agotamiento del agua y otros efectos, que a nuestro entender tienen que ver con los efectos del calentamiento global.

Nuestro objetivo es el mismo que el suyo: luchar por la conservación de los glaciares y de las montañas. Con el fin de hacer eso, tenemos que entender el problema real y lo que realmente está causando los impactos. No parece correcto o



justo culpar a los escaladores por algo que es un fenómeno y conflicto mundial. De hecho, ¿no sería mucho más eficaz y positivo para el medio ambiente, encontrar la raíz del problema y de la solución para ello? Así que busquémoslo.

En las últimas décadas hemos visto los efectos del cambio climático en todos los países y en todos los continentes y nos preocupa. A parte de los cambios en los patrones climáticos, con fenómenos meteorológicos más extremos, según el último informe del IPCC¹, en 2014, hay una alta confianza de que los glaciares se han seguido disminuyendo casi todo el mundo, especialmente en los polos incluyendo los glaciares montañosos. Los escaladores tienen vivido este cambio alrededor del mundo a través de sus propias experiencias en sus aventuras en las montañas.

El IPCC, en el informe de 2014, argumenta “las influencias antropogénicas afectan el ciclo global del agua desde 1960 y contribuye al retraso de los glaciares” (pág. 5). Sin embargo que no estamos hablando de unos pocos cientos de personas caminando de vez en cuando en los glaciares de montaña. La influencia antropogénica proviene principalmente de la continua emisión de gases invernaderos, incluido el efecto de los aerosoles y el cambio en el uso de las tierras. Estos impactos a larga escala son la causa principal, de acuerdo con este reporte y varios estudios el cambio climático, del retroceso de los glaciares, que posiblemente podemos aplicar al PNN el Cocuy.

A pesar de que los estudios científicos que hemos visto no apunten a los escaladores o montañistas como la causa del retroceso del glaciar, somos conscientes que toda actividad al aire libre causa impacto y el montañismo no es diferente. El mismo provoca diversos efectos en los recursos ambientales, sociales y culturales, tanto positivos como negativos; insignificantes y aceptables, o perjudiciales e inaceptables. Los estudios científicos son claros: los impactos que provienen del montañismo son localizados y de pequeña escala, como por ejemplo senderos erosionados y problemas relacionados con los desechos humanos, que son comunes con cualquier tipo de uso de territorio por humanos.

La popularidad del montañismo y de otras actividades recreativas al aire libre ha crecido considerablemente en los últimos años. El aumento de la frecuencia de visitantes en áreas naturales ha creado situaciones desafiantes en términos de manejo. Entendemos que las tierras públicas sirven a un amplio espectro de grupos, con diferentes necesidades y expectativas. Es esencial entender esto y considerar esta diversidad de los perfiles de visitantes en los planes.

Una importante distinción a hacer entre los escaladores y turistas. Desde una perspectiva externa, es fácil confundirlos, ya que ambos grupos de usuarios están utilizando casi la misma área, casi el mismo equipo, y, a partir de una observación superficial, quieren alcanzar los mismos objetivos. Pero esto está lejos de ser cierto.

¹ https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/SYR_AR5_FINAL_full_wcover.pdf



Estos dos grupos de usuarios necesitan ser tratados por separado, ya que tienen diferentes necesidades y expectativas, buscan diferentes experiencias y forman lazos emocionales distintos con las áreas. La vivencia en paisajes naturales de las montañas inspiró a la construcción de lazos estrechos y afectivos de los escaladores con esas áreas, despertando un fuerte sentimiento de propiedad, protección y conservación de esos ecosistemas.

Los montañistas, en su gran mayoría, están encuadrados en el perfil de "visitante especializado", según Queiroz & Bradford, 2012², que:

"son los que posee amplia experiencia en ambientes naturales y/o en alguna actividad deportiva específica (escalada en roca, buceo, canyoning, etc.) lo que, generalmente, atribuye un alto grado de educación ambiental y de conocimiento de las conductas de mínimo impacto en ambientes naturales. Sus visitas pueden durar desde pocas horas hasta varios días. Busca un alto grado de desafío, aventura y espera encontrar momentos de soledad en la naturaleza. Necesita de pocas intervenciones de manejo, ninguna comodidad y algo de señalización rústica en el lugar o inclusive ninguna."

Ya los turistas de montaña son definidos por esos autores como:

"aquel que busca un contacto muy cercano a la naturaleza, todavía tiene poca o ninguna experiencia previa en actividades al aire libre, cuenta con un variado grado de educación ambiental y de escaso conocimiento del impacto mínimo de comportamientos en entornos naturales. Sus visitas pueden durar desde unas pocas horas hasta varios días. Buscar un nivel bajo o moderado de desafío y aventura. En general, las zonas frecuentadas por los visitantes que requieren una presencia de una gestión sobresaliente y una gestión frecuente y notable, tal como se anunciaba y / o senderos interpretativos, las trayectorias bien definidas, las zonas acotadas campamentos o refugios de montaña, etc."

Probablemente la distinción más grande es en relación a la asunción de los riesgos. Para los montañistas, asumir la responsabilidad sobre su propia seguridad es uno de los fundamentos para mantener la autonomía en la práctica de su actividad. Mientras los montañistas buscan libertad y autonomía y están calificados para asumir los riesgos y la responsabilidad por su propia seguridad y del medio ambiente visitado, los turistas, la mayoría de las veces, necesitan estar acompañados por alguien con más experiencia, como una guía profesional.

La tabla a continuación le presenta algunos ejemplos de lo que a cada uno de ellos conlleva, subdividiendo la escalada en diferentes tipos (adaptado de Queiroz y Bradford, 2013; National Park Service, 1997):

² Queiroz, D., & Bradford, K. (2012). *Manejo da Visitação em Áreas Naturais - Conceitos para planejamento*. en: <http://www.femerj.org/wp-content/uploads/FEMERJ-MAN-2012-01-r0.pdf>

Visitantes Espectativas	Turista	Caminantes	Escalador deportivo	Escalador tradicional	Escalador alpino	Montañista
Aventura y nivel de incertidumbre	Bajo	Bajo /moderado	Bajo	Moderado/ alto	Muy alto	Muy alto
Oportunidad para estar solo	Muy bajo	Moderado	Bajo	Moderado/ alto	Muy alto	Alto
Dependencia de instalaciones, como carreteras y caminos	Muy alto	Moderado	Moderado	Bajo	Muy bajo	Muy bajo
Niveles de ruidos	Altos	Bajos / Moderados	Altos	Bajos	Muy bajos	Muy bajos
Nivel de experiencia previa	Sin experiencia	Moderado / alta	Moderado	Alto	Muy alto	Muy alto
Necesidad de cabañas, campings, etc.	Alto	Bajo / moderado	Moderado	Bajo	Sin necesidad	Sin necesidad
Nivel de educación ambiental	Bajo	Moderado / alto	Moderado	Muy alto	Muy alto	Muy alto

Por lo tanto, se puede entender que los montañistas y turistas tienen distintos niveles de calificación, experiencia, vivencia en áreas naturales, conocimientos técnicos, condiciones físicas, aspiraciones psicológicas y emocionales, y educación ambiental. Es esencial para la toma de decisiones más adecuadas y para planear la recreación al aire libre, esa distinción de las necesidades, expectativas y percepciones de los visitantes sobre sus experiencias.

Aparte de planear la diversidad de experiencias en áreas naturales considerando estos distintos perfiles de visitantes, este planeamiento puede también definir distintas clases de uso. En los EEUU, la metodología *Recreation Opportunity Spectrum* fue aplicada y redefinida algunas veces, siendo que la mayoría usa seis clases que varían de primitiva (ambiente natural no modificado) hasta la urbana (ambiente básicamente urbano) (Manning 2011³). En ese sentido, Queiroz & Bradford (2012, p.14-16) establecen cuatro clases de oportunidades de uso en ambientes naturales observando sus características naturales, las diferentes experiencias potenciales del área y los objetivos del planeamiento establecidos para ella.

³ Manning, R. E. (2011). *Studies in Outdoor Recreation* (3rd Edition ed.). Corvallis, OR: Oregon State University Press.



Este tipo de planeamiento permite que el uso del área se haga sin comprometer la conservación del área. Aparte, cruzando la información entre esa clasificación de clases de uso con el perfil de los visitantes, se permite que el acceso a áreas de montaña sea planeado de acuerdo con los límites aceptables de cambio para cada clase de uso sin cerrar el acceso a ninguno grupo, en especial a un grupo con el potencial de ser uno de los mejores apoyos de la lucha por la conservación de las montañas, como son los montañistas.

Si buscamos ejemplos por el mundo, podemos averiguar que los montañistas están en el liderazgo del establecimiento de políticas de uso responsable, al igual que recomendaciones de manejo y de mínimo impacto ambiental e inclusive en la proposición y defensa de áreas protegidas, probando ser posible conciliar la recreación con la conservación de nuestras montañas (hay ejemplos concretos en Canadá, EEUU, Inglaterra, España, Brasil, Italia y otros países). De esta forma, no son pocos los montañistas que, en diferentes lugares del mundo, se convirtieron activistas de las causas del medio ambiente, de la sostenibilidad y de la preservación de las montañas. Además, no son pocos los casos de montañistas y los representantes y las OLEs se convirtieron en socios de gestores de Áreas Protegidas y las agencias, cooperando para la gestión del montañismo de manera eficaz.

Por todo lo que hemos expuesto, recomendamos las siguientes acciones:

- 1) Que no se prohíba el acceso a los glaciares, a las cumbres nevadas o a las montañas, lo que puede significar el fin y muerte del montañismo colombiano, que tiene más de 100 años.
- 2) Que se haga la planificación del uso en el parque considerando las necesidades y expectativas de los montañistas, haciendo una diferenciación entre turistas y deportistas.
- 3) Las oportunidades y beneficios del uso en el parque pueden ser optimizados a través de un contacto estrecho entre las instituciones involucradas de montañismo y otras, encaminando las decisiones de manejo de manera más eficaz. Por lo tanto se urge la comunicación con los montañistas locales para que ellos sean escuchados y estén involucrados en el proceso de decisión. Es necesario llamar a todos los actores involucrados, incluso los montañistas, para una negociación sobre el uso recreativo del área en cuestión.
- 4) Las acciones y decisiones de manejo deben ser contextualizadas y basadas en los datos de monitoreo de los impactos locales.
- 5) Que se adelanten las labores de reapertura del PNN Cocuy lo más pronto posible y que las medidas de mitigación de los impactos negativos que pudieran adoptarse NO impliquen la prohibición de acceso a los glaciares.



Por último decir que quedamos atentos y listos a apoyar en lo que necesiten para que el acceso a las montañas del PNN El Cocuy sea reabierto de manera de contemplar los distintos grupos de visitantes, la conservación del área y la gestión del parque.

Atentamente,

Kika Bradford

Directora-Ejecutiva Acceso PanAm

Kika@accesspanam.com